

COLLEGIO DEI REVISORI

Verbale del 15 giugno 2021 n. 6.

L'anno 2021, il giorno 15 del mese di giugno si è riunito, previa convocazione, in modalità telematica, il Collegio dei Revisori per adempiere ai propri compiti istituzionali.

Sono presenti:

- Dott.ssa Paola Centra Presidente in rappresentanza del Ministero dell'economia e delle finanze
- Dott.ssa Elisabetta Patrizi Componente in rappresentanza del Ministero del lavoro e delle politiche sociali
- Dott. Annibale Malignoni Componente in rappresentanza della Conferenza unificata Stato-Regioni.

Assiste:

- Consigliere Antonio Palazzo – Delegato al controllo della Corte dei Conti a norma dell'art. 12 della legge 21.03.1958 n. 259.

II Nota di variazione al Bilancio di previsione 2021

Si premette che il Bilancio di Previsione 2021, adottato dal Consiglio d'Amministrazione il 30 ottobre 2020 con delibera n. 12 e approvato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (MLPS), con nota prot. 10054 del 9 dicembre 2020, prevedeva un Contributo Istituzionale pari a € 26.351.098,00 accordato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, come da nota prot. n.7127 del 02/10/2020 relativa alla previsione dei trasferimenti per il triennio 2019-2021.

La presente Nota recepisce le seguenti maggiori entrate correlate a maggiori uscite:

- € 1.067.829,03 relativamente alla riscossione di polizze INA T.F.S. (Trattamento di fine servizio) ai fini della successiva erogazione a dipendenti cessati dal servizio; tale somma risulta stanziata per pari importo nell'apposito capitolo di uscita in attesa di essere erogata a fronte della sua liquidazione ai dipendenti cessati dal servizio;



- € 5.000,00 relativi al finanziamento per la realizzazione delle attività relative al progetto "MOTUS-E" per l'annualità 2021;
- € 55.650,00 relativi al finanziamento per la realizzazione delle attività relative al progetto "CVET systems & Upskilling Pathways..." per all'annualità 2021;
- € 30.600,00 relativi al finanziamento per la realizzazione delle attività relative al progetto "Promoting lifelong learning of adults through CVET systems and upskilling pathways." per l'annualità 2021;
- € 2.086,04 relativi alla rideterminazione della quota di finanziamento per la realizzazione delle attività relative al progetto "Adult Learning" per l'annualità 2021;
- € 2.243,82 relativi alla rideterminazione della quota di finanziamento per la realizzazione delle attività relative al progetto "Val.u.e.c.h.a.in" per l'annualità 2021;
- € 129,91 relativi alla rideterminazione della quota di finanziamento per la realizzazione delle attività relative al progetto "Fondimpresa" per l'annualità 2021;
- € 721.026,28 relativi alla rideterminazione della quota di finanziamento per la realizzazione delle attività a valere sul PON SPAO 2014-2020" relative all'annualità 2021 a seguito della sottoscrizione, in data 19 maggio 2021, di un secondo addendum alla Convenzione del 28 febbraio 2019 e del conseguente Piano di attuazione
- € 1.205.000,00 relativi allo stanziamento in bilancio delle risorse derivanti dalla vendita, in data 21 aprile 2021, dell'immobile di proprietà sito in Albano Laziale, Via dei Pini n. 16;
- € 250.000,00 relativi alle riscossioni di interessi attivi maturati sulle polizze INA T.F.S. (Trattamento di fine servizio) per la successiva erogazione a dipendenti cessati dal servizio; tale somma viene stanziata per pari importo nell'apposito capitolo di uscita in attesa di essere liquidata ai dipendenti cessati dal servizio;
- € 36.380,35 relativi alla restituzione da parte di dipendenti cessati dal servizio di quota parte del TFR versato in eccedenza.

Si sono inoltre registrate minori entrate correlate a minori uscite come di seguito esplicitato:

- € 15.806,39 relativi alla rideterminazione della quota di finanziamento per la realizzazione delle attività relative al progetto "Modernizing Social Protection Systems in Italy" per l'annualità 2021;
- € 50.646,77 relativi alla rideterminazione degli stanziamenti relativi al personale in comando presso altre amministrazioni. Tale somma rappresenta il rimborso atteso da parte delle Amministrazioni presso le quali il personale medesimo risulta in servizio, rispetto alla quale è stata stanziata una somma equivalente nell'apposito capitolo di uscita a fronte dell'erogazione degli emolumenti previsti per il personale in comando.



Dal Rendiconto Generale 2020 deliberato dal Consiglio di Amministrazione con delibera n. 7 del 30.04.2021 e approvato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (MLPS), con nota prot. 5174 del 24 maggio 2021 è risultato un avanzo di amministrazione pari ad € 26.717.351,23, la cui ripartizione è esplicitata nella tabella che segue.

Del totale dell'Avanzo di amministrazione, come sopra determinato, con la prima Nota di variazione gestionale si è proceduto all'utilizzo per € 27.984,37, relativo alla "Gestione dei fondi istituzionali" – parte vincolata.

Con la I Nota di variazione decisionale si è incrementato ulteriormente l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione vincolato al "Fondo trattamento di fine rapporto/servizio" per € 5.561,20. Tale somma è relativa al Trattamento di fine servizio a dipendenti andati in pensione le cui posizioni non risultavano più coperte da polizza Generali S.p.A., come da impostazione già definita e descritta nell'ambito del Rendiconto Generale 2019.

Con la presente II Nota di variazione decisionale si incrementa ulteriormente l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione vincolato per complessivi € 3.800.426,22 di cui € 3.434.380,06 relativi alla Gestione dei fondi a destinazione vincolata, e € 366.046,16 relativi alla "Gestione dei fondi istituzionali". Quest'ultimo è relativo essenzialmente all'utilizzo del "Fondo trattamento di fine rapporto/servizio". Tale somma è relativa al Trattamento di fine servizio a dipendenti andati in pensione le cui posizioni non risultavano più coperte da polizza Generali S.p.A., come da impostazione già definita e descritta nell'ambito del Rendiconto Generale 2019.

L'utilizzo complessivo ammonta quindi ad € 3.833.971,79.

Il Collegio dei Revisori osserva che i dati di maggior rilievo che caratterizzano la presente Nota sono i seguenti:

Organismo Intermedio del PON Sistemi e Politiche Attive per l'Occupazione (SPAO)

Come noto, l'INAPP, con la stipula della convenzione con ANPAL (Autorità di Gestione del PON SPAO, nel seguito AdG) del 26 ottobre 2017 (successivamente sostituita con quella firmata in data 28 febbraio 2019) è stato individuato, a decorrere dal 1° gennaio 2018, come Organismo Intermedio del PON SPAO (nel seguito OI), conformemente a quanto previsto dall'art. 72, lett. a) del Reg. (UE) n. 1303/2013.

Il PON SPAO, approvato con Decisione della Commissione Europea C(2014) n. 10100 del 17 dicembre 2014, costituisce il quadro di riferimento nazionale unitario.

Con il primo Addendum alla suddetta Convenzione sottoscritto in data 9 agosto 2019, comprensivo del Piano di attuazione delle azioni delegate all'Istituto per il periodo 2018-2020 l'ammontare complessivo di risorse assegnate all'Istituto a valere sul medesimo programma è stato rideterminato in riduzione, fissandolo in € 51.348.097,80, a seguito del processo di stabilizzazione del personale a tempo determinato dell'INAPP coinvolto nella realizzazione delle operazioni del PON SPAO 2014/2020.

In considerazione della situazione di emergenza sanitaria legata alla pandemia Covid 19, venutasi a creare a partire dai primi mesi del 2020 che non avrebbe consentito il rispetto del cronoprogramma previsto nell'implementazione del Piano di attuazione, in data 23 giugno 2020, con nota prot. 6129, l'ANPAL ha ritenuto di prorogare la scadenza per lo svolgimento da parte di Inapp delle attività contenute nel Piano attuativo dal 31.12.2020 al 31.3.2023, fermi restando gli obiettivi previsti dalla Convenzione del 28 febbraio 2019 e successivi addenda.



Nel frattempo, nell'ambito delle operazioni delegate si è reso opportuno:

- ricorrere all'opzione di semplificazione dei costi indiretti, ex articolo 68, par. 1, lett. a) del Regolamento (UE) n. 1303/2013", giusto parere positivo di ANPAL con nota prot. n. 14100 del 14 novembre 2018;
- ricorrere all'opzione di semplificazione dei costi del personale, ex art. 67.1 (b) del Regolamento (UE) 1303/2013, giusto parere positivo di ANPAL con nota prot. n. 9030 del 25 novembre 2020;

In tale contesto sono maturate sia esigenze di prosecuzione delle attività in essere, rafforzando gli obiettivi posti e rideterminando i prodotti attesi, sia la necessità di rimodulare ed integrare le operazioni in corso in relazione oltre che al mutato contesto socioeconomico derivante dalla crisi pandemica alle nuove modalità di rendicontazione dei costi.

Tutto ciò ha portato alla sottoscrizione, in data 19 maggio 2021, di un secondo addendum alla Convenzione del 28 febbraio 2019, con il quale è stato rideterminato l'ammontare complessivo di risorse assegnate all'Istituto a valere sul PON SPAO 2014-2020 e i nuovi conseguenti obiettivi annuali di spesa aggiornando ed integrando il Piano di attuazione allegato al I Addendum, sottoscritto in data 9 agosto 2019, e prevedendo un incremento dei fondi messi a disposizione di questo Organismo Intermedio per un importo complessivo di 27 milioni di euro. Questo nuovo finanziamento inciderà principalmente sui bilanci 2022 e 2023, in quanto le somme relative alle attività 2021 erano già iscritte in bilancio quali importi residui dei fondi previsti dalla precedente convenzione.

L'importo complessivo del piano finanziario per il periodo 2018-2023 risulta stabilito in € 78.348.097,78 ed è così ripartito annualmente:

- 14.730.244,75 euro per l'anno 2018;
- 13.960.567,13 euro per l'anno 2019;
- 14.220.726,37 euro per l'anno 2020;
- 12.645.560,23 euro per l'anno 2021;
- 17.497.292,72 euro per l'anno 2022;
- 5.293.706,58 euro per l'anno 2023.

Vendita immobile di proprietà sito in Albano Laziale (Via dei Pini)

In data 21 aprile 2021 è stato sottoscritto l'atto di vendita dell'immobile di proprietà sito in Albano Laziale, Via dei Pini n. 16 per un importo pari a € 1.205.000,00.

La vendita è la conclusione del lungo iter attivato a seguito della Delibera del Commissario straordinario n. 25 del 18 ottobre 2016 con cui il Direttore generale era stato autorizzato ad esperire tutti gli atti amministrativi necessari alla definitiva alienazione del bene. Successivamente l'Agenzia delle Entrate nel 2019 ha comunicato la relazione di stima finalizzata alla determinazione del valore venale in comune commercio pari ad Euro 1.204.000,00.

Ricevuto il valore del complesso immobiliare, l'INAPP ha comunicato al MEF l'intenzione di procedere alla vendita dell'immobile e il valore di mercato stimato dall'Agenzia delle Entrate e con Determina n. 137 del 25 maggio 2020, è stata disposta l'emanazione di apposito Avviso, pubblicato sul sito internet dell'INAPP, per l'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte di soggetti interessati all'acquisto dell'immobile in questione dietro pagamento di un prezzo non inferiore al valore fissato dall'Agenzia delle Entrate.

A conclusione del procedimento avviato con la Determina n. 137/2020, l'Istituto ha accettato la proposta irrevocabile di acquisto formulata dalla società AVEO s.r.l., ritenuta coerente e conforme alle condizioni fissate nell'Avviso sopra richiamato. Con Delibera n. 5 del 12/4/2021 il Consiglio di Amministrazione ha conferito al Presidente dell'INAPP ogni e più opportuno potere per procedere alla vendita dell'immobile intervenendo al relativo atto notarile e sottoscrivendolo in nome, vece e per conto dell'Istituto.



Tale importo è stato stanziato, con la presente nota, sul capitolo di bilancio "Altre spese in conto capitale n.a.c" in attesa di specifica destinazione da definire in sede di assestamento di bilancio.

Ulteriori interventi della nota di variazione

1. iscrizione di nuove entrate derivanti da contratti e convenzioni attivati nel corso dell'esercizio;
 2. rideterminazione del finanziamento di contratti e convenzioni già iscritti nel Bilancio di previsione 2021, e ridefinizione delle voci di costo.
- Per quanto precede e tenuto conto delle proposte di variazioni, il bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2021 presenta le seguenti risultanze:

QUADRO AGGIORNATO DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2021

ENTRATE

Denominazione	Preventivo iniziale	Assestato dopo I Nota Gestionale	Assestato dopo la I° Nota di Variazione	II° Nota di Variazione Decisionale		Assestato dopo la II° Nota di Variazione
				in +	in -	
TITOLO II - TRASFERIMENTI CORRENTI	96.719.351,69	96.719.351,69	97.936.253,79	812.406,19	11.476,53	98.737.183,45
TITOLO III - ENTRATE EXTRA-TRIBUTARIE	1.594.294,08	1.594.294,08	1.644.094,08	286.380,35	50.646,77	1.879.827,66
TITOLO II - ENTRATE IN CONTO CAPITALE				1.205.000,00	0,00	1.205.000,00
TITOLO I - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTI TI-A FINANZIARIE	9.427,96	9.427,96	111.598,93	1.067.829,03	0,00	1.179.427,96
TITOLO I 7 - ACCENSIONE PRESTITI	7.000.000,00	7.000.000,00	7.000.000,00	0,00	0,00	7.000.000,00
TITOLO I 7 - ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/ CASSIERE	10.000.000,00	10.000.000,00	10.000.000,00	0,00	0,00	10.000.000,00
TITOLO IX - PARTITE DI GIRO	16.870.000,00	16.870.000,00	16.871.000,00	0,00	0,00	16.871.000,00
Totale	132.193.073,73	132.193.073,73	133.562.946,80	3.371.615,57	62.123,30	136.872.439,07
Avanzo di Amm.ne utilizzato		27.984,37	33.545,57	3.800.426,22		3.833.971,79
Totale a pareggio	132.193.073,73	132.221.058,10	133.596.492,37	7.172.041,79	62.123,30	140.706.410,86

USCITE

Denominazione	Preventivo iniziale	Assestato dopo I Nota Gestionale	Assestato dopo la I° Nota di Variazione	II° Nota di Variazione Decisionale		Assestato dopo la II° Nota di Variazione
				in +	in -	
TITOLO I - SPESE CORRENTI	98.153.073,73	98.181.058,10	99.242.072,28	6.976.681,92	1.271.542,66	104.947.211,54
TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE	170.000,00	170.000,00	483.420,09	1.415.519,23	10.740,00	1.888.199,32
TITOLO II - RIMBORSO PRESTITI	7.000.000,00	7.000.000,00	7.000.000,00	0,00	0,00	7.000.000,00
TITOLO I - CHIUSURA ANTICIPAZIONI RICEIUTE DA ISTITUTO	10.000.000,00	10.000.000,00	10.000.000,00	0,00	0,00	10.000.000,00
TITOLO I 7 - PARTITE DI GIRO	16.870.000,00	16.870.000,00	16.871.000,00	0,00	0,00	16.871.000,00
Totale	132.193.073,73	132.221.058,10	133.596.492,37	8.392.201,15	1.282.282,66	140.706.410,86

Il collegio, sentito il responsabile economico finanziario, dr Bigi e il responsabile del personale, dr. Emanuele, ha ottenuto alcuni chiarimenti in ordine alle spese di personale a tempo indeterminato e alla relativa allocazione delle risorse.

Il collegio, pur tenuto conto che l'anno in corso è influenzato dal COVID che ha segnato l'attività gestionale dell'Ente, si è evidenziata la necessità di una programmazione più efficiente delle risorse di bilancio, avendo maturato un avanzo particolarmente consistente.

A riguardo ha chiesto di poter esaminare le circolari interne all'ente, delle quali il collegio non ha conoscenza, con le quali l'istituto ha fissato alcune regole, anche procedurali, in materia di contratti, partite di giro e programmazione e gestione della spesa, al fine di valutarne la corrispondenza alla normativa primaria, nonché a quella statutaria e regolamentare dell'ente.

Con riferimento ai proventi derivanti dalla vendita dell'immobile di Albano, raccomanda che gli stessi siano utilizzati, conformemente alla normativa vigente, per spese in conto capitale.

Si attesta che nella Nota di variazione considerata sono rispettate le misure di limitazione della spesa previste dalle disposizioni applicabili.

Tutto ciò premesso, esprime parere favorevole in merito alla variazione di cui trattasi.

Di quanto precede si è redatto il presente verbale che letto ed approvato viene sottoscritto come segue.

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Dott.ssa Paola Centra

Presidente

[Redacted signature]

Dott.ssa Elisabetta Patrizi

Componente

[Redacted signature]

Dott. Annibale Molignoni

Componente

[Redacted signature]