

Allegato 1 al verbale n. 8 del 10 maggio 2023

**RELAZIONE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
AL RENDICONTO GENERALE DELL'ESERCIZIO 2022**

Gestione del bilancio

Si premette che la trasmissione al Collegio dei revisori dello schema di Rendiconto dell'esercizio 2022, unitamente alla relazione sul rendiconto, al fine della predisposizione della relazione di competenza del Collegio, è stata effettuata in data 19 aprile 2023 con nota prot. 5159 e, per la parte economico-patrimoniale, in data 26 aprile 2023 con nota prot. 5321, entrambe a firma del Direttore generale dell'Istituto.

In data 04.05.2023, con nota prot. 5674 a firma del Direttore Generale sono state fornite le ulteriori notizie e tabelle di raccordo richieste dal Collegio in data 28.04.2023 e successivamente, in data 10 maggio 2023, con nota prot. 5933 è stata fornita stesura definitiva del bilancio in esame.

L'elaborato contabile oggetto di esame si compone dei seguenti documenti

- Relazione al rendiconto generale
- Rendiconto Finanziario Decisionale;
- Rendiconto Finanziario Gestionale;
- Situazione Amministrativa Esercizio 2022;
- Prospetto riepilogativo delle spese per Missioni e Programmi: allegato 2 del D. Lgs 91/2011;
- Prospetto riepilogativo delle poste finanziarie a valere sulle risorse istituzionali e a destinazione vincolata;
- Elenco fatture ai sensi del DL 66/2014
- Elenco residui attivi accertati nel 2022
- Elenco residui passivi accertati nel 2022
- Stato Patrimoniale
- Conto Economico
- Registro dei beni ammortizzabili
- Quadro di riclassificazione dei risultati economici
- Nota Integrativa

Si premette che in data 30 aprile 2023 l'Istituto ha proceduto ad approvare il riaccertamento dei residui attivi e passivi al 31.12.2022, previo parere favorevole espresso dal Collegio nel corso della riunione del 19 aprile 2023, e che il bilancio consuntivo esaminato è redatto sulla base dell'avvenuto riaccertamento.

La gestione 2022 è stata condotta nell'ambito delle previsioni approvate dal Ministero vigilante con nota prot. 10524 del 12 novembre 2021.

Le previsioni originarie del bilancio sono state oggetto, poi, delle seguenti note di variazione:

N°	Delibera CdA / Determina Direttore Generale	Invio ai Ministeri vigilanti	Approvazione Ministero del Lavoro
I Nota Decisionale	Delibera CdA 28/03/2022 n. 3	Nota del 28/03/2022 prot.n. 4850 (MLPS; MEF);	prot. 5167 del 04/04/2022
I Nota Gestionale	Determina DG 10/05/2022 n.194		
II Nota Decisionale	Delibera CdA 29/07/2022 n. 7	Nota del 29/07/2022 prot.n. 11313 (MLPS; MEF);	prot. 7170 del 01/08/2022
II Nota Gestionale	Determina DG 11/11/2022 n. 426		
III Nota Decisionale	Delibera CdA 30/11/2022 n. 10	Nota del 01/12/2022 prot.n. 17096 (MLPS; MEF);	prot. 10749 del 22/12/2022

Con riferimento alla struttura e al contenuto, il rendiconto generale è stato predisposto in conformità al Regolamento di Amministrazione, Contabilità e Finanza - ex art. 3, comma 1, dello Statuto - approvato dal Consiglio di Amministrazione INAPP con delibera 18 del 10 dicembre 2019, emanato con DD n. 84 del 3 aprile 2020 ed emendato con Delibera n. 10 del 30 luglio 2020, nonché alla normativa vigente in materia.

Dalla documentazione fornita risulta che l'Ente ha provveduto alla redazione del prospetto riepilogativo nel quale viene riassunta la spesa classificata in base alle missioni ed ai programmi individuati applicando le prescrizioni contenute nel DPCM 12 dicembre 2012 e le indicazioni di cui alla Circolare del Dipartimento della RGS n. 23 del 13 maggio 2013. Inoltre, è stato redatto, in conformità a quanto previsto dal DPCM 18 settembre 2012, il piano degli indicatori e risultati attesi di bilancio ed è stato adottato il piano dei conti integrato di cui al DPR 140/2018.

Nell'allegato "E", denominato Prospetto riepilogativo delle poste finanziarie a valere sulle risorse istituzionali e a destinazione vincolata", vengono evidenziate per ogni singola fonte di finanziamento, ricompresa nella gestione ordinaria a destinazione vincolata, le risultanze finanziarie relative, in particolare, alle somme stanziare, impegnate o accertate nell'anno di riferimento.

Il Collegio prende in esame il Rendiconto Generale per l'esercizio 2022 che è così riassunto nelle seguenti tabelle:

QUADRO RIASSUNTIVO DEL RENDICONTO FINANZIARIO

Entrate	Previsione iniziale 2022	Variazioni 2022	Previsione definitiva 2022	Somme accertate 2022	Somme accert. riscosse 2022	Somme accert. da riscuotere 2022	Diff. % accert. - prev.def.
Trasferimenti correnti	103.285.948,06	7.941.555,00	111.227.503,06	109.754.762,28	74.386.226,53	35.368.535,75	-1,32%
Entrate extratributarie	1.774.666,46	3.559,11	1.778.225,57	1.731.596,47	335.339,55	1.396.256,92	-2,62%
Entrate da riduzione di attività finanziarie	1.009.797,42	0,00	1.009.797,42	730.004,49	729.345,21	659,28	-27,71%

Accensione Prestiti	7.000.000,00	0,00	7.000.000,00	206.726,04	206.726,04	0,00	-97,05%
Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	9.210.000,00	0,00	9.210.000,00	0,00	0,00	0,00	-100,00%
Entrate per conto terzi e partite di giro	16.871.000,00	40.000,00	16.911.000,00	18.264.958,10	15.904.730,32	1.360.227,78	8,01%
Totale Entrate	139.151.411,94	7.985.114,11	147.136.526,05	130.688.047,38	92.562.367,65	38.125.679,73	
Avanzo di Amministrazione utilizzato	18.905,53	7.532.440,14	7.551.345,67				
Totale Generale	139.170.317,47	15.517.554,25	154.687.871,72	130.688.047,38	92.562.367,65	38.125.679,73	

Uscite	Previsione Iniziale 2022	Variazioni 2022	Previsione definitiva 2022	Somme impegnate 2022	Pagamenti 2022	Rimasti da pagare 2022	Diff. % Impegni - prev.def.
Spese correnti	105.637.317,47	14.008.762,28	119.646.079,75	111.254.896,70	74.204.330,85	37.050.565,85	-7,01%
Spese in conto capitale	452.000,00	1.468.791,97	1.920.791,97	1.667.502,39	179.746,36	1.487.756,03	-13,19%
Rimborso Prestiti	7.000.000,00	0,00	7.000.000,00	206.726,04	0,00	206.726,04	-97,05%
Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	9.210.000,00	0,00	9.210.000,00	0,00	0,00	0,00	-100,00%
Uscite per conto terzi e partite di giro	16.871.000,00	40.000,00	16.911.000,00	18.264.958,10	16.123.213,82	2.141.744,28	8,01%
Totale Spese	139.170.317,47	15.517.554,25	154.687.871,72	131.394.083,23	90.507.291,03	40.886.792,20	

La tabella soprariportata evidenzia lo scostamento tra le previsioni definitive di bilancio e gli accertamenti e gli impegni effettivamente assunti nel corso dell'esercizio finanziario.

Le previsioni iniziali delle entrate e delle uscite correnti, come da bilancio di previsione 2022, sono pari rispettivamente ad euro 103.285.948,06 ed euro 105.637.317,47. Rispetto alle somme risultanti dal rendiconto 2022, esse hanno subito rispettivamente variazioni in aumento per euro 6.468.814,22 ed euro 5.617.579,23.

Le partite di giro, inizialmente previste per euro 16.871.000,00, hanno subito un incremento di euro 1.393.958,10.

Le spese in conto capitale, previste nel documento previsionale per euro 452.000,00, hanno subito una variazione in aumento a consuntivo, rispetto alla previsione, di euro 1.215.502,39.

Per le spese sulla Missione 32 nel bilancio di previsione del 2022 si prevedeva una incidenza del 7,73% rispetto alle spese complessive, mentre in sede di consuntivo il risultato registrato risulta essere pari allo 6,79%, in linea con quanto realizzato nel 2021

Il maggiore scostamento registrato (- 100%) sia per le entrate che per le uscite, ha riguardo alla mancata richiesta di anticipazioni all'istituto tesoriere/ cassiere , grazie ad una soddisfacente liquidità di cassa su cui ha potuto confidare l'Ente in corso di esercizio. L'altro significativo scostamento (-97,05%) sia per le entrate che per le uscite ha riguardo alla "accensione di prestiti",

voce del piano dei conti E 6.02.02, sotto cui trovano registrazione gli anticipi che l'Istituto riceve su progetti europei ed, in particolare, da parte del Fondo Sociale Europeo.

I restanti scostamenti possono essere considerati fisiologici ed esprimono una globale capacità di programmazione dell'Istituto in linea con lo svolgimento dell'attività svolta.

Il Rendiconto generale 2022, presenta un disavanzo finanziario di competenza di € 706.035,85, pari alla differenza tra le entrate accertate e le spese impegnate, come appresso indicato:

Descrizione	Importo
Totale Entrate Accertate	130.688.047,38
Totale Uscite Impegnate	131.394.083,23
Disavanzo finanziario di competenza	-706.035,85

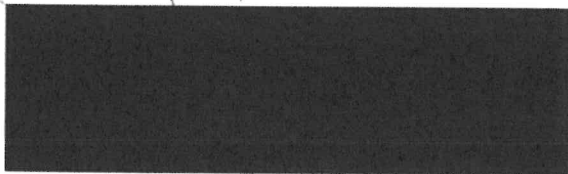
L'Ente, per effetto dell'utilizzo parziale dell'avanzo di amministrazione 2021, ha conseguito l'equilibrio di bilancio e chiude l'esercizio con un avanzo di amministrazione pari a 19.739.274,69., di cui parte vincolata per € 14.001.136,90 e parte disponibile per € 5.738.137,79 .

Per quanto riguarda la situazione di cassa al 31.12.2022, essa registra un saldo finale pari ad € 31.815.639,53.

SITUAZIONE DI EQUILIBRIO DATI DI CASSA	
Prospetto riepilogativo dati di cassa (art. 13, c.1, L. n. 243/2012) Anno 2022	
Descrizione	Importo
Saldo cassa iniziale	67.623.433,90
Riscossioni	121.614.437,59
Pagamenti	157.422.231,96
Saldo finale di cassa	31.815.639,53

Al riguardo si precisa che in data 19.03.2022 si è avuto l'avvicendamento tra l'Istituto Tesoriere BNL e l'Istituto Tesoriere subentrante BPM, per cui i dati esposti dalla banca cassiera subentrante decorrono dalla reverse n. 530 e dal mandato n.628.

Nel confrontare la verifica di cassa esposta dalla banca cassiera in data 28.04.2023, con riferimento alla data del 31.12.2022, con quella già certificata dal collegio con riferimento alla stessa data, ma effettuata nella seduta del 15 febbraio 2023, è emerso che i totali delle reversali e dei mandati esposti nel libro giornale hanno subito una variazione, seppure il saldo finale di cassa risulti essere immutato.



Si riportano di seguito i dati verificati alla data del 15.02.2023 con riguardo alla chiusura del libro giornale al 31.12.2022:

Descrizione	Riscossioni e Pagamenti in conto		
	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio 2022			67.623.433,90
Riscossioni fino alla reversale n. 529 del 17/03/2022	171.202,39	2.869.958,36	3.041.160,75
Pagamenti fino al mandato n. 484 del 17/03/2022	20.462.711,89	7.286.142,26	27.748.854,15
Fondo di cassa al 19/03/2022			42.915.740,50
Riscossioni fino alla reversale n. 1773 del 30/12/2022	21.349.781,43	89.655.164,89	111.004.946,32
Pagamenti fino al mandato n. 3154 del 30/12/2022	38.460.166,69	83.644.880,60	122.105.047,29
Fondo di cassa al 31/12/2022			31.815.639,53

Risulta essere diverso anche il numero dell'ultima reversale e dell'ultimo mandato emesso che non è più identificato, nel primo caso, con il n. 1773 e nel secondo caso con il n. 3154.

Il Libro giornale e la comunicazione della Banca Cassiera fanno infatti riferimento alla reversale n. 1848 e al mandato n. 3227.

L'Istituto fornisce a supporto delle scritture del rendiconto finanziario 2022 una "integrazione al giornale di cassa dal 01.01.2022 al 31.12.2022", dove sono riportate, con data contabile che parte dal 10.02.2023 fino al 18.04.2023, operazioni di "aggiustamento contabile di corretta imputazione". L'Ente, una volta chiuso l'esercizio finanziario, procede a correzioni di imputazioni di reversali e di ordinativi di pagamento già oggetto di precedente registrazione, duplicando l'esposizione delle relative grandezze in entrata e in uscita. Ne deriva che il saldo finale di cassa risulta comunque coerente con quanto esposto dalla banca cassiera, ma che le grandezze relative alle riscossioni e ai pagamenti sono condizionate dall'esposizione di correzioni di imputazione contabile che dovrebbero generare entrate e riscossioni solo figurative: cosiddette carte contabili di regolarizzazione.

Ferma restando la coerenza tra le scritture del libro giornale e della Banca Cassiera, si rileva una differenza tra le entrate e le uscite contabilizzate al lordo – cioè comprensive delle carte contabili di regolarizzazione e quelle nette effettive di cassa per un importo pari ad euro 24.696.068,80.

ESAME DELLA GESTIONE DI COMPETENZA

ENTRATE

Le entrate accertate, al netto delle partite di giro, sono costituite da:

Entrate	Accertamenti	
	2021	2022
Trasferimenti correnti	99.017.122,44	109.754.762,28
Entrate extratributarie	2.683.837,34	1.731.596,47
Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	1.205.000,00	0,00
Entrate da riduzione di attività finanziarie	1.181.670,43	730.004,49
Accensione Prestiti	5.841.936,38	206.726,04
Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00
Totale	109.929.566,59	112.423.089,28

Rispetto all'esercizio 2021 si registra nel 2022 un incremento delle entrate del 2,27%, determinato soprattutto dall'incremento dei trasferimenti correnti, mentre si è avuta una contrazione in tutte le altre tipologie di entrate.

La tabella che segue riporta il dettaglio delle entrate al netto delle partite di giro:

Categoria di bilancio	Accertato
Trasferimenti correnti	109.754.762,28
Vendita di beni, servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	2.594,00
Interessi attivi	130.952,77
Rimborsi e altre entrate correnti	1.598.049,70
Riscossione crediti di medio-lungo termine	730.004,49
Accensione prestiti a breve termine	206.726,04
Totale accertato	112.423.089,28

La voce anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere è pari a zero, in quanto nel 2022 l'Istituto non ha fatto ricorso anticipazione bancaria.

Le principali fonti di finanziamento sono rappresentate dal contributo istituzionale - quantificato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per gli esercizi 2022, 2023 e 2024 in un importo pari ad € 26.351.098,00- e dal da finanziamento che l'istituto riceve in qualità di Organismo Intermedio del PON SPAG.

Il contributo in oggetto è rimasto invariato a decorrere dal 2020,

Per quanto riguarda la Convenzione con ANPAL è da evidenziare che il 22 febbraio 2022 è stato sottoscritto il III° Addendum alla Convenzione, cui è allegato il nuovo aggiornamento del Piano di Attuazione delle azioni delegate all'Ente per il periodo 2018-2023. Successivamente, in data 22 novembre 2022, è stato sottoscritto il IV° Addendum alla Convenzione e, recentemente, in data 06 marzo 2023 è stato sottoscritto il V° Addendum, al quale è allegato il nuovo aggiornamento del Piano di Attuazione delle Azioni delegate all'Istituto per il periodo 2018-2023 con cui, fermo restando il finanziamento complessivo riconosciuto all'INAPP per il piano sessennale pari a € 78.348.097,78, ne viene aggiornata la ripartizione annuale, riferendo all'anno 2022 l'importo di € 16.433.279,08.

USCITE

Le uscite impegnate, al netto delle partite di giro, sono costituite da:

Uscite	Impegni	
	2021	2022
Spese correnti	102.740.893,00	111.254.896,70
Spese in conto capitale	4.874.725,20	1.667.502,39
Rimborso Prestiti	5.841.936,38	206.726,04
Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00
Totale	113.457.554,58	113.129.125,13

Le uscite di bilancio hanno registrato nel 2022 una leggera contrazione rispetto al 2021 (0,3%), nonostante si sia avuto un incremento delle spese correnti del 8,3%.

La tabella che segue riporta il dettaglio delle uscite al netto delle partite di giro:

Categoria di bilancio	Impegnato
Redditi da lavoro dipendente	25.963.371,72
Imposte e tasse a carico dell'ente	1.962.360,87
Acquisto di beni e servizi	20.295.216,27
Trasferimenti correnti	62.578.625,49
Interessi passivi	109.814,34
Rimborsi e poste correttive delle entrate	275.965,22

Altre spese correnti	69.542,79
Spese in conto capitale	1.667.502,39
Rimborso prestiti a breve termine	206.726,04
Totale Impegnato	113.129.125,13

La chiusura delle anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere, è pari a zero, in quanto nel 2022 l'Inapp non è ricorso ad anticipazione bancaria.

Le spese di personale – pari ad € 26.885.288,45 – rappresentano circa il 25% delle spese correnti dell'Istituto e d hanno avuto riguardo, nel corso del 2022, ad un organico che al 31.12.2022 è risultato essere pari a n. 398 unità in servizio (totale personale a tempo indeterminato e a tempo determinato).

Nel corso del triennio 2020-2022 si è registrato un incremento nelle spese di personale a tempo indeterminato pari a: +2,21% nel 2020; + 6,91% nel 2021 e +16,30% nel 2022, dovuto ad un piano di stabilizzazione del personale precario già in servizio presso l'Ente e all'avvio di nuove assunzioni previo pubblico concorso.

Considerato che il contributo ordinario è rimasto nel triennio 2020-2022 invariato, ne deriva che l'incidenza delle spese di personale sul contributo ordinario è andato aumentando nel triennio.

Esaminando i dati esposti dall'Ente in sede di contributo istituzionale ricevuto a decorrere dal 2010 e di spese per personale a tempo indeterminato sostenute nello stesso periodo, si coglie che l'incidenza del costo del personale a tempo indeterminato sul contributo stesso è passato dal 65% nel 2010 al 103,43% nel 2022.

L'Istituto ha versato nel corso del 2022 a Generali Italia spa accantonamenti di trattamento di fine rapporto (TFR) e di trattamento di fine servizio (TFS) del personale per un importo pari ad € 1.239.906,53.

In forza di alcuni vincoli presenti nelle sei polizze collettive Generali Italia spa ancora attive, l'Istituto ha altresì accantonato per TFR e TFS relativamente alla annualità 2022 un importo totale lordo di € 370.833,18.

In materia di trattamento accessorio l'Istituto, nel corso del 2022, ha predisposto un regolamento in ordine all'attività per prestazioni a committenti esterni ex art.19 del CCNL Istituzioni ed Enti di Ricerca e Sperimentazione del 07 aprile 2006, il cui iter di definitiva approvazione si è completato con l'adozione della delibera del CDA n. 3 del 06.03.2023.

Nell'anno 2021 l'Ente aveva anche adottato il Regolamento per gli incentivi per il personale che svolge funzioni tecniche, ma essendoci state osservazioni da parte delle Amministrazioni vigilanti, nel corso del 2022 sono state apportate al suddetto regolamento le modifiche richieste e l'iter di definitiva approvazione dello stesso si è concluso solo nel 2023, in seduta del CDA del 06.03.2023.

Per quanto riguarda la spesa per acquisti di beni e servizi, questa ha registrato nell'anno 2022 un'uscita pari ad €20.295.216,27L'incidenza di tale spesa sul totale della spesa corrente è stato del 18,24%.

Con determina del Direttore Generale n.12 del 21 gennaio 2022 è stato attivato in bilancio un ulteriore Centro di Responsabilità Finanziaria, denominato "Sede operativa di Benevento", rispetto a quelli costituiti a seguito della emanazione del Regolamento di organizzazione e funzionamento degli organi e delle strutture dell'Istituto, approvato con delibera del CdA n. 18 del 18.12.2020. La sede di Benevento è nata in adesione a quanto previsto dall'art.1, comma 5, del vigente Regolamento di organizzazione e funzionamento degli Organi e delle Strutture. Ad essa sono state assegnate n. 14 unità di personale che già svolgevano in passato attività lavorativa in modalità agile. La sede INAPP di Benevento è in comodato d'uso presso la sede della provincia di Benevento.

PARTITE DI GIRO

Le partite di giro che risultano in pareggio, ammontano ad euro 18.264.958,10 e rappresentano le entrate e le uscite che l'Ente effettua in qualità di sostituto d'imposta, ovvero per conto di terzi, le quali costituiscono al tempo stesso un debito e un credito per l'Ente, nonché le somme amministrate dal cassiere e da questo rendicontate o rimborsate.

Si evidenzia che il fondo a disposizione dell'Economo nel corso dell'esercizio 2022, di euro 2.500,00, è stato riversato presso la Banca Cassiera in data 30 dicembre 2022 con la reversale n. 1751 per l'importo residuo di euro 35,13.

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

La situazione amministrativa, come esposto nella tabella che segue, evidenzia il saldo di cassa iniziale, gli incassi ed i pagamenti dell'esercizio, il saldo di cassa alla chiusura dell'esercizio, il totale delle somme rimaste da riscuotere, di quelle rimaste da pagare e il risultato finale di amministrazione, che ammonta ad euro 19.739.274,69.

	In conto		TOTALE
	RESIDUI	COMPETENZA	
Fondo di cassa al 1° gennaio 2022			67.623.433,90
Riscossioni	29.052.069,94	92.562.367,65	121.614.437,59
Pagamenti	66.914.940,93	90.507.291,03	157.422.231,96
Fondo di cassa al 31 dicembre 2022			31.815.639,53
	Residui esercizi precedenti	Residui dell'esercizio	
Residui attivi	42.795.623,85	38.125.679,73	80.921.303,58
Residui passivi	52.110.876,22	40.886.792,20	92.997.668,42
Avanzo di amministrazione al 31/12/2022			19.739.274,69

Il saldo di cassa alla fine dell'esercizio corrisponde con le risultanze del conto dell'Istituto Cassiere al 31/12/2022 che ammonta ad euro 31.815.639,53.

Si rinvia al riguardo a quanto già evidenziato in premessa.

Il citato avanzo di amministrazione trova riscontro dalla verifica effettuata come esposto nella seguente tabella:

Descrizione	Importo
Avanzo di amministrazione esercizio precedente	22.165.584,15
Avanzo di amministrazione esercizio precedente utilizzato	(7.551.345,67)
Differenza	14.614.238,48
Avanzo di competenza 31/12/2022	6.845.309,82
Radiazione Residui attivi	(2.099.439,12)
Radiazioni Residui passivi	379.165,51
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2022	19.739.274,69

La relazione di accompagnamento al bilancio dà conto della parte vincolata dell'avanzo di amministrazione – definita in € 14.001.136,90 e della parte disponibile dello stesso, individuata in € 5.738.137,79.

GESTIONE DEI RESIDUI

Il Collegio, nella riunione del 19 aprile 2023, ha già esaminato la proposta di riaccertamento dei residui attivi e passivi, corredata da specifico elenco distinto per anno di formazione, e ha redatto la prevista Relazione, alla quale si rinvia, fornendo parere favorevole alla proposta riassunta nel rendiconto 2022.

Come già evidenziato in premessa il suddetto riaccertamento è stato oggetto di approvazione da parte del Consiglio di Amministrazione nel corso della riunione del 28 aprile 2023.

Per completezza nelle tabelle seguenti si riportano gli importi relativi ai residui alla data 31 dicembre 2022 desunti da rendiconto:

Residui attivi

Residui attivi al 01/01/2022	Incassi	Residui ancora da incassare	Radiazione residui attivi	Residui attivi ancora in essere	% da riscuotere	Residui attivi anno 2022	Totale residui attivi al 31/12/2022
73.947.132,91	29.052.069,94	44.895.062,97	2.099.439,12	42.795.623,85	57,87%	38.125.679,73	80.921.303,58

Residui passivi

Residui passivi al 01/01/2022	Pagamenti	Residui ancora da pagare	Radiazione residui passivi	Residui passivi ancora in essere	% da pagare	Residui passivi anno 2022	Totale residui passivi al 31/12/2022
119.404.982,66	66.914.940,93	52.490.041,73	379.165,51	52.110.876,22	43,64%	40.886.792,20	92.997.668,42

I residui attivi complessivi, così come riaccertati, risultano essere superiori ai residui attivi registrati al 31.12.2021, che erano pari ad € 73.947.132,91, in considerazione delle procedure di rendicontazione delle spese sostenute nell'ambito dell'attività PON SPAO FSE ancora in fase di chiusura e ai relativi e conseguenti rimborsi.

I residui passivi, riaccertati in € 92.997.668,42, sono sensibilmente diminuiti rispetto all'esercizio 2021, che si chiudeva con un dato pari ad € 119.404.982,66. In sede di Relazione al Bilancio viene chiarito che tale decremento è da ricondursi essenzialmente alla liquidazione di somme ai soggetti promotori risultati vincitori di bando nell'ambito dei finanziamenti per le Azioni decentrate Erasmus Plus, che nel 2022 è risultata essere stata pari ad € 43.890.822,72.

Si rimanda alla già citata relazione di parere sulla proposta di riaccertamento residui per quanto riguarda la composizione degli stessi, la loro vetustà ed il relativo grado di riscuotibilità/pagamento.

SITUAZIONE PATRIMONIALE

La situazione patrimoniale viene rappresentata nella seguente tabella:

ATTIVITA'	2022	2021
A) Crediti verso lo Stato		
B) Immobilizzazioni:	16.078.679,54	13.990.101,15
Immobilizzazioni Immateriali	2.567.401,64	1.141.200,16
Immobilizzazioni Materiali	1.029.919,85	1.039.169,20
Immobilizzazioni Finanziarie	12.481.358,05	11.809.731,79
C) Attivo circolante:	89.887.234,77	119.067.086,49
Rimanenze	34.829,10	66.836,31
Residui attivi (crediti)	58.036.766,15	51.376.816,29
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzazioni		
Disponibilità liquide	31.815.639,52	67.623.433,89

D - Ratei e Risconti:	10.893,65	30.246,36
TOTALE ATTIVITA'	105.976.807,96	133.087.434,00
PASSIVITA'		
A - Patrimonio netto	16.596.949,17	12.736.077,88
Fondo di dotazione	805.672,76	805.672,76
Avanzi economici exerc. prec	-12.989.124,25	-17.924.422,92
Altre riserve n.c.a.	27.366.748,31	27.366.748,31
Avanzo/Disavanzo economico dell'esercizio	1.413.652,35	2.488.079,73
B) - Contributi in conto capitale		
C) - Fondi per rischi ed oneri	4.790.237,34	6.866.116,50
D) - Trattamento di fine rapporto di lavoro subordinato	13.685.486,00	12.785.146,94
E) - Residui passivi (Debiti)	59.934.119,13	89.730.076,36
F) - Ratei e risconti	10.970.016,32	10.970.016,32
TOTALE PASSIVITA'	105.976.807,96	133.087.434,00

CONTO ECONOMICO

Il conto economico evidenzia i componenti positivi e negativi della gestione secondo criteri di competenza economica e presenta i seguenti valori:

Descrizione	2022	2021
A) Valore della produzione	128.282.787,45	71.114.794,79
B) Costi della produzione	127.898.937,75	68.302.577,81
Differenza tra valore e costi della produzione (A-B)	383.849,70	2.812.216,98
C) Proventi e oneri finanziari	225.489,89	19.047,83
D) Rettifiche di valore di attività finanziarie	-	-
E) Proventi e oneri straordinari	804.312,76	-343.185,08
Risultato prima delle imposte (A-B ±C±D±E)	1.413.652,35	2.488.079,73
Imposte dell'esercizio		0
Avanzo/Disavanzo Economico	1.413.652,35	2.488.079,73

Si rileva una significativa differenza tra il totale ricavi anno 2022 ed anno 2021 e tra il totale costi 2022 ed anno 2021.

Nel 2022 i ricavi sono pari ad € 128.282.787,45, mentre nel 2021 i ricavi erano stati pari ad € 71.114.794,79.

La voce di maggiore incidenza della differenza in aumento dei ricavi registrati nel biennio preso in considerazione è rappresentata da "proventi da trasferimenti e contributi", che nel 2022 espone un importo di € 126.473.763,24, mentre nel 2021 la stessa voce riportava un importo di € 68.405.809,64.

Sul fronte dei costi nell'anno 2022 l'importo totale risulta essere pari ad € 127.898.937,75, mentre nel 2021 i costi erano risultati essere pari ad € 68.302.577,81.

La voce di maggiore incidenza della differenza in aumento dei costi registrati nel biennio preso in considerazione ha riguardo alla voce di bilancio "Costi per trasferimenti e contributi", che nel 2022 espone un importo di € 79.931.904,18, mentre nel 2021 la stessa voce riportava un importo di € 25.365.366,64.

Il notevole incremento dei ricavi e dei costi rilevato nel 2022 rispetto al 2021 viene spiegato dall'Ente sulla base dei seguenti fatti salienti:

- Come già illustrato nella nota prot. 13008 dell'8/09/2022, "nel 2021 l'esercizio è stato caratterizzato da una considerevole contrazione delle spese per l'erogazione agli enti beneficiari delle risorse delle azioni decentrate Erasmus plus, per un valore di circa 30 milioni di euro (evento dovuto a fattori eccezionali tra cui il rinnovo della Convenzione per l'Agenzia con la Commissione Europea), con conseguente slittamento al 2022 di tale somma", sia sul fronte delle entrate che delle uscite (e quindi dei ricavi e dei costi)
- Erogazioni agli Enti promotori anche con riguardo agli anni precedenti, a partire dal 2018 in poi, in quanto ci sono stati maggiori introiti legati alla rimodulazione della contabilizzazione delle spese di personale sulla base di *timesheet* e non più in termini di percentuale, come avveniva prima del 2020.

In merito alla verifica effettuata sulle diverse poste di bilancio sia dello Stato Patrimoniale (anche in corso alle proprie verifiche periodiche) che del Conto economico, il Collegio dei revisori, confrontatosi con gli uffici dell'INAPP, ha potuto riscontrare un ritardo nell'implementazione della contabilità economico patrimoniale dell'Ente in parte anche dovuto al non adeguato supporto informativo adottato.

Gli Uffici hanno comunicato che i ritardi sono in parte imputabili anche al notevole impegno richiesto al personale amministrativo negli ultimi due anni nel cambio, in corso d'opera, della rendicontazione del FSE.

Quanto alla rappresentazione nello Stato Patrimoniale delle Immobilizzazioni, il Collegio aveva già avviato nel corso delle proprie sedute una verifica dell'inventario richiedendo la valorizzazione dei beni di proprietà dell'ente suddiviso per categorie omogenee.

Anche in quella sede è stato evidenziato dagli Uffici un non perfetto allineamento dei valori contabili complessivi, che si riflette sul bilancio.

Appare necessario che l'Ente proceda all'adozione di un sistema informativo integrato di contabilità finanziaria ed economico-patrimoniale, che comporti lo sviluppo di procedure parametrizzate sulla base della normativa vigente e che escluda l'intervento in manuale, con correzioni apportate su iniziativa dei singoli uffici.

A livello di dati riportati nello Stato Patrimoniale l'esposizione dei crediti e dei debiti non corrisponde agli importi relativi ai residui attivi ed ai residui passivi registrati in sede di contabilità finanziaria in quanto in tale ultima sede si procede all'assunzione di accertamenti in sede di stipula delle convenzioni attraverso cui si ricevono finanziamenti e contributi a livello europeo, mentre si assumono gli impegni in sede di avvio delle gare, spesso ancor prima dell'individuazione del creditore, e comunque con riferimento a prestazioni che potranno essere erogate anche in anni successivi. In sede di contabilità economica la registrazione avviene, invece, in sede di erogazione del finanziamento o del contributo al soggetto terzo destinatario dello stesso o in sede di effettiva prestazione del servizio o di acquisizione del bene, con una differenza tra l'"utilità economica" registrata e l'impegno assunto a monte che, soprattutto sul fronte delle spese di funzionamento, non avviene "ad esigibilità" secondo il criterio dell'IPE, previsto dall'art. 34 del d.lg.vo 196/2009 e s.m. e i.).

Il Collegio osserva che l'importo esposto a titolo di ratei e risconti passivi per un importo pari a 10.970.016,32 risulta essere identico alla stessa voce espressa in sede di bilancio consuntivo 2021. Invita gli uffici ad un approfondimento.

ATTIVITÀ DI VIGILANZA EFFETTUATA DALL'ORGANO DI CONTROLLO INTERNO NEL CORSO DELL'ESERCIZIO

Il Collegio nel corso dell'esercizio 2022 ha svolto la propria attività di controllo con riferimento agli artt. 20, 21 e 22 del d.lgs. 123 del 30 giugno 2011. Durante l'esercizio 2022 ha svolto le proprie attività per un totale di n.17 riunioni di cui n.8 nell'attuale composizione variata nella persona del Presidente nominato con decreto del Ministro del Lavoro n.136 del 28 luglio 2022 e insediatosi nella seduta del 15 settembre 2022.

Il Collegio ha eseguito i controlli e le attività propedeutiche all'emissione del presente parere, riportando nei verbali il proprio operato e le relative considerazioni. A tutte le riunioni del Consiglio di Amministrazione ha partecipato uno o più membri del Collegio. Inoltre, il Collegio con riferimento al complesso delle attività ha controllato l'adeguatezza dell'assetto organizzativo e amministrativo-contabile vigilando sull'osservanza delle normative vigenti e dello Statuto e sul rispetto dei principi di corretta amministrazione.

Inoltre, il Collegio con riferimento al complesso delle attività ha controllato l'adeguatezza dell'assetto organizzativo e amministrativo-contabile vigilando sull'osservanza delle normative vigenti e dello Statuto e sul rispetto dei principi di corretta amministrazione.

Inoltre, il Collegio dà atto che:

- è stata allegata alla Relazione l'attestazione dei tempi di pagamento resa ai sensi dell'articolo 41, comma 1, del DL 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, con l'indicazione dell'importo dei pagamenti relativi a transazioni commerciali effettuati nel corso nell'esercizio 2022 dopo la scadenza dei termini previsti dal D.lgs n. 231/2002, con l'indicazione dei giorni di ritardo medio dei pagamenti effettuati nel corso dell'esercizio stesso, rispetto alla scadenza delle relative fatture (indicatore annuale di tempestività dei pagamenti); gli indici riportati sia trimestrali che annuali essendo negativi (-12,78%) rispettano la normativa vigente;
- l'Ente ha rispettato le singole norme di contenimento previste dalla vigente normativa ed ha provveduto ad effettuare il versamento al Bilancio dello Stato proveniente dalle citate riduzioni di spesa con il mandato n 1524 del 24 giugno 2022, per euro 286.522,16.

Il Collegio attesta, inoltre, che nel corso dell'anno sono state regolarmente eseguite le verifiche periodiche previste dalla vigente normativa, durante le quali si è potuto verificare la corretta tenuta della contabilità.

Nel corso di tali verifiche si è proceduto, inoltre, al controllo dei valori di cassa economale, alla verifica del corretto e tempestivo adempimento dei versamenti delle ritenute e delle altre somme dovute all'Erario, dei contributi dovuti ad Enti previdenziali ed al controllo in merito all'avvenuta presentazione di tutte le dichiarazioni fiscali.

Sulla base dei controlli svolti è sempre emersa una sostanziale corrispondenza tra le risultanze fisiche e la situazione contabile, e non sono state riscontrate violazioni degli adempimenti civilistici, fiscali e previdenziali.

CONCLUSIONI

Alla luce di quanto sopra esposto, il Collegio dei Revisori dei conti, con le osservazioni sopra evidenziate e le raccomandazioni espresse, attesta la coerenza e la veridicità del rendiconto esaminato, esprimendo, il proprio parere favorevole all'approvazione del rendiconto consuntivo 2022.

Il Collegio dei Revisori dei Conti:

Dott.ssa Claudia Maio

Presidente



Dott. Giuseppe Bilancia

Componente



Dott. Fabio Marone

Componente

